

## Herstructurering ADR



***Op 1 juli 2001 zal een nieuw ADR-verdrag in werking treden, namelijk een ADR-verdrag, waarvan de inhoud van de voorschriften geheel is geherstructureerd. Eigenlijk is de verdragtekst zelf niet veranderd, maar de bijlagen waarin alle voorschriften zijn opgenomen zullen er geheel anders uitzien. Aan de herstructurering is een groot aantal jaren gewerkt.***

Met de herstructurering is getracht het ADR gebruiksvriendelijker te maken. Tegelijkertijd kunnen de voorschriften worden geautomatiseerd. Daarnaast zal het door de herstructurering mogelijk worden de voorschriften van spoorvervoer, de binnenvaart, het zeevervoer, de luchtvaart en het wegvervoer te harmoniseren. Door het ADR gebruiksvriendelijker te maken en daarmee toegankelijker voor een groter aantal gebruikers wordt de kennis vergroot van die voorschriften en het nog beter naleven daarvan bevorderd. En dat is natuurlijk allemaal in het belang van de veiligheid rondom het vervoer van gevaarlijke stoffen. Tijdens een overgangperiode van 1,5 jaar, die dus loopt tot 1 januari 2003 mag ook nog met het oude ADR worden gewerkt.

### Traject nieuwe voorschriften

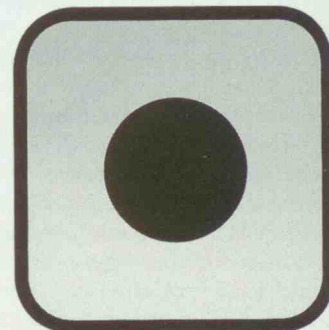
De totstandkoming van nieuwe voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats volgens reeds jaren bestaande procedures en langs een internationaal traject. Samengevat ziet dat er als volgt uit. Eens per twee jaar stellen deskundigen van de ECOSOC, een orgaan van de Verenigde Naties de zogenaamde UN-aanbevelingen op voor aanvulling en verbetering van de internationale voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit is een permanent proces van actualisering van veiligheidsvoorschriften. Deze aanbevelingen worden opgenomen in het zogenaamde Oranje Boek. In Genève is een onderdeel van de Verenigde Naties gevestigd, de Economische Commissie voor Europa, de ECE. De ECE beschikt over een commissie voor het vervoer over land, het Inland Transport Committee (ITC) en deze heeft onder meer een werkgroep (working party) onder de naam WP.15, die zich permanent bezighoudt met het aanpassen van de voorschriften waaraan moet worden voldaan bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, neergelegd in het ADR-verdrag. Dit leidt doorgaans eens per twee jaar tot wijziging van de voorschriften. Ambtenaren van de Ministeries van Verkeer en Waterstaat en deskundigen maken hier deel van uit.

### VLG

Het ADR-verdrag is ondertekend door circa 34 landen. Het is van toepassing op het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg in die landen. Nederland heeft de bijlagen van het ADR opgenomen in het VLG., het reglement betreffende het Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen, zodat het ook van toepassing is op het binnenlands vervoer van gevaarlijke stoffen. Dat geldt overigens inmiddels voor alle landen van de Europese Unie, omdat deze door middel van een kaderrichtlijn het ADR in alle landen van de Europese Unie ook van toepassing op het binnenlands vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg verklaart. Het Nederlandse VLG is een reglement, dat via het Besluit Vervoer Gevaarlijke Stoffen (BVGS) zijn wettelijke basis vindt in de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (WVGS). Het VLG bestaat uit drie bijlagen:

- Bijlage 1 VLG: de ADR voorschriften. Dat zijn nu nog de bijlagen A en B van het huidige ADR. Bijlage A van het ADR heeft vooral betrekking op indeling, verpakking en etikettering van de stoffen.

Bijlage B heeft betrekking op de vervoersvoorschriften. Daarin zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot onder andere de chauffeur, het voertuig, de veiligheidsadviseur.;



*Afrit autosnelweg sluit aan op de route.*

- Bijlage 2 VLG: de afwijkende of aanvullende voorschriften voor Nederland. Deze staan niet in het ADR. Dit zijn vooral de routeringsregeling en de tunnelregeling;
- Bijlage 3 VLG: de lijst van erkende instanties.

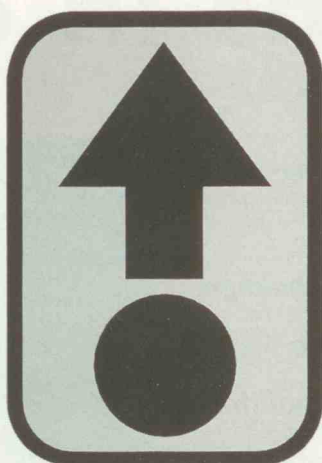
### Wat gaat er veranderen

In het huidige ADR zijn de voorschriften voor de verpakking, etikettering, het vervoer, het voertuig, de chauffeur en dergelijke nog gerangschikt op basis van de indeling in de gevarenclassen 1 tot en met 9. Deze opbouw per klasse, het stofop-sommingscijfer en de bekende randnummers zal verdwijnen. Daarvoor in de plaats komt een numerieke tabel op basis van het UN-nummer. De tabel kent een groot aantal kolommen met daarin de vervoersvoorwaarden per UN-nummer. Deze tabel is het belangrijkste onderdeel van het nieuwe ADR en zal opgenomen worden in Deel 3. Het geheel aan voorschriften zal gaan bestaan uit 9 delen. Dit zijn niet de 9 gevarenclassen. De delen zijn:

- Deel 1: Algemeen
- Deel 2: Classificatie
- Deel 3: Tabellen gevaarlijke stoffen
- Deel 4: gebruik verpakkingen en tanks
- Deel 5: Voorschriften verzending
- Deel 6: Constructie en testen van verpakkingen, IBC's en tanks
- Deel 7: Gebruik van vervoermiddelen
- Deel 8: Voorschriften betreffende chauffeurs, gereedschap, werkwijze en documenten
- Deel 9: Voorschriften betreffende constructie en goedkeuring van voertuigen.

### Afzendersverklaring

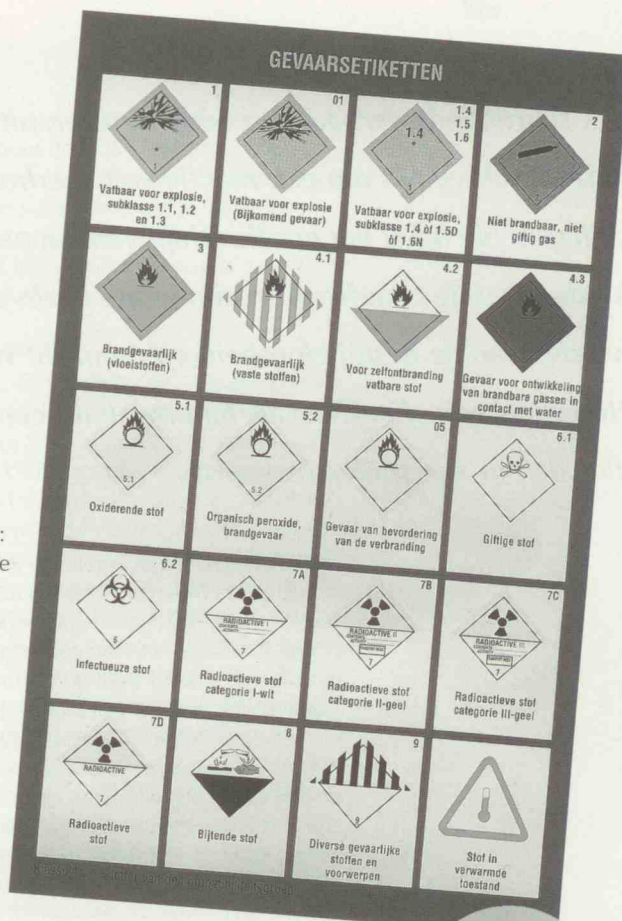
Nieuw is onder meer, dat de afzendersverklaring, zoals deze thans nog is opgenomen in Randnummer 2002, lid 9 zal gaan verdwijnen. Daarin verklaart de afzender, dat de aangeboden stof tot het vervoer is toegelaten volgens de bepalingen van het ADR en dat ook de aard, de hoedanigheid, de verpakking en de etikettering in overeenstemming zijn met het ADR. Zoals bekend is de afzender daarnaast reeds op grond van randnummer 3901 lid 2 verantwoordelijk voor het aanbrenge van de juiste etiketten. Desondanks worden er nog steeds boetes aan de vervoerder uitgedeeld, wanneer de afzender een verkeerd etiket heeft geplakt op de verpakking. In artikel 5 van de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen staat immers evenals overigens in artikel 2 van het ADR-verdrag zelf, dat het vervoer verboden is wanneer niet aan alle voorschriften is voldaan.



Routebord.

Met andere woorden: de vervoerder mag de gevaarlijke stoffen niet vervoeren, wanneer bij voorbeeld de afzender niet aan zijn etiketteringsverplichtingen heeft voldaan. Dit wordt door veel vervoerders als een onbillijke en in de praktijk niet goed uitvoerbaar voorschrift ervaren.

Het ADR-verdrag  
is ondertekend  
door circa  
34 landen.



### Plichten en verantwoordelijkheden

In het nieuwe ADR is in Deel 1 onderdeel 4 een veel uitgebreidere regeling opgenomen met betrekking tot de plichten en verantwoordelijkheden van de bij het vervoer van gevaarlijke stoffen betrokken personen. Een dergelijke verdeling kenden we in de Nederlandse wetgeving nog niet, maar is wel te vinden in de Duitse wetgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor alle betrokkenen geldt straks een algemene zorgplicht. Daarnaast zijn specifieke plichten en verantwoordelijkheden omschreven van onder meer de afzender, de vervoerder, de ontvanger, de belader, de verpakker, de vuller en de exploitant van de tankcontainer.

### Hoge Raad

De strafbaarheid van de vervoerder op grond van eerdergenoemde artikelen 5 WVGS en 2 ADR voor het vervoer wanneer anderen de voorschriften niet hebben nageleefd is daarmee echter nog niet opgeheven. Daarom heeft onlangs een vervoerder beroep in cassatie bij de Hoge Raad der Nederlanden ingesteld tegen de oplegging van zo'n boete om van ons hoogste rechtscollege een uitspraak te krijgen over de onbillijkheid en tegenstrijdigheid van deze voorschriften. De uitspraak wordt binnen een jaar verwacht. •



Mr. H.C. van den Akker,  
[www.transportadvocaat.com](http://www.transportadvocaat.com)