

# Nieuwe Aanbestedingswet voorgelegd aan de Tweede Kamer

Betere controle op belastinggeld direct gevolg van Parlementaire Enquête Bouwnijverheid

Op 23 maart 2006 is een wetsontwerp naar de Tweede Kamer verzonden waarin onder de naam 'Aanbestedingswet' een nieuwe wettelijke regeling wordt voorgesteld voor het gunnen van overheidsopdrachten. Extra criteria en toetsstenen moeten ervoor zorgen dat belastinggeld zo goed mogelijk wordt besteed. Want de nieuwe wet is een direct gevolg van de Parlementaire Enquête Bouwnijverheid. **Bouwfraude, waarbij veel overheids- geld teloor ging, moet voor eens en altijd uitgebannen worden.**

"Het wetsontwerp was al eerder voor advies naar de Raad van State gezonden", vertelt advocaat Hans van den Akker, die kantoor houdt in het FOSAG-pand. "Wegens de forse kritiek op het wetsontwerp van de Raad van State in januari van dit jaar, is het eerst aangepast en daarom pas onlangs ingediend. De nieuwe wet is inderdaad een direct gevolg van de Parlementaire Enquête Bouwnijverheid en moet de Raamwet EEG-voorschriften Aanbestedingen uit 1993 vervangen. De nieuwe wet voorziet onder andere in een verplichte integriteitstoets. Gemeenschapsgeld moet voortaan zo goed mogelijk worden besteed. Op dit moment is dus de huidige Raamwet nog van kracht.

## Besparing

De huidige Raamwet stelt dat enkele Europese Richtlijnen op het terrein van overheidsopdrachten op de Nederlandse situatie van toe-



Prijsafspraken en schaduwboekhoudingen typeerden de bouwfraude, maar de nieuwe 'Aanbestedingswet' beoogt daar definitief een stokje voor te steken

passing zijn. Opdrachten mogen niet voorbehouden worden aan ondernemingen uit eigen land. "Vanuit de optiek van één Europese markt, moeten alle lidstaten kunnen meedingen naar voorgenomen overheidsopdrachten. "Een professioneler inkoopproces moet ook besparingen voor opdrachtgevers bewerkstelligen", vervolgt Hans. "Dit is vastgelegd in een tweetal richtlijnen van de EU van 2004. Een daarvan heeft betrekking op de nutssectoren, zoals water, energie, vervoer en post. De andere EU-richtlijn spitst zich toe op werken, leveringen en diensten."

## Transparantie

Voor de leden van de FOSAG is vooral de Europese Richtlijn voor het 'Aanbesteden van Werken' van belang. Deze richtlijn is in Nederland verwerkt in een nieuw Aanbestedingsreglement Werken 2005, dat sinds 1 december 2005 van kracht is. "In het aanbestedingsrecht staan twee beginselen centraal: gelijke en niet-discriminerende behandeling van de inschrijvers en transparantie", legt de advocaat uit. "Daarnaast moeten aanbestedingen voldoen aan eisen van betrouwbaar-

heid en objectiviteit. Gunningscriteria moeten vooraf worden vastgesteld en bekendgemaakt. Noch de criteria, noch de opdracht mag tussentijds gewijzigd worden. De procedure vindt zo veel mogelijk openbaar plaats."

## Inbesteden

Tot dusverre hebben we het gehad over aanbesteden. Een nieuw fenomeen is de term 'inbesteden'. "Zeer recent, namelijk op 11 mei 2006, heeft het Europese Hof van Justitie uitspraak gedaan over de vraag wanneer een gemeente een overheidsopdracht rechtstreeks mag gunnen aan een onderneming", verklaart de advocaat. "Geen openbare aanbesteding dus. Dat is toegestaan mits de gemeente die onderneming volledig controleert. Dan moet de gemeente eigenaar zijn of het moet het recht hebben het bestuur te benoemen van die onderneming. De tweede eis is dat de werkzaamheden van deze onderneming zich hoofdzakelijk op de gemeente in kwestie toespitsen. Alle andere activiteiten van de onderneming moeten marginaal zijn." <

Voor meer informatie: h.c.vandenakker@etl.nl